

# NILSIÄN KAUPUNKI

## KAUPUNGIN LUOTTAMUSHENKILÖIDEN PALKKIOSÄÄNTÖ

Valtuusto 14.12.2004

Voimaantulo 1.1.2005

### 1 §

#### Soveltamisala

Kaupungin luottamushenkilöille suoritetaan palkkiota luottamustoimen hoitamisesta ja korvausta ansionmenetyksestä sekä kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä, sekä matkakustannusten korvausta ja päivärahaa tämän palkkiosäännön mukaan.

### 2 §

#### Kokouspalkkiot

Kaupungin toimielinten kokouksista suoritetaan palkkiota luottamushenkilöjäsenille seuraavasti:

Kaupunginvaltuusto ja kaupunginhallitus 50,00 €

Lautakunnat, lukuun ottamatta tarkastuslautakunta, johtokunnat, toimikunnat 40,00 €

Tarkastuslautakunta:

- tarkastuspäivä 120,00 €

- tuntipalkkio/alkava tunti 20,00 €

Puheenjohtajalle tai kokouksessa puheenjohtajana toimivalle varapuheenjohtajalle suoritetaan kokouspalkkiot, joka vastaa asianomaisen toimielimen jäsenen 1 momentissa mainittua kokouspalkkiota korotettuna 50 %:lla.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle tai varapuheenjohtajalle, joka osallistuu kaupunginhallituksen kokoukseen, samoin kuin kaupunginhallituksen puheenjohtajalle, varapuheenjohtajalle ja jäsenelle, joka osallistuu kaupunginvaltuuston kokoukseen tai muiden hallintoelinten kokouksiin kaupunginhallituksen puheenjohtajana tai muutoin määrätyle edustajalle suoritetaan kokouspalkkio samojen perusteiden mukaan kuin asianomaisen hallintoelimen jäsenelle.

Toimielimen kokouksen pöytäkirjan erillisestä tarkistuksesta suoritetaan puheenjohtajalle ja pöytäkirjantarkastajalle palkkio, joka on puolet ko. toimielimen jäsenen korottamattomasta kokouspalkkiosta.

### 3 §

#### Samana päivänä pidetyt kokoukset

Yli kolme tuntia kestävästä kokouksesta suoritetaan 2 §:n 1 momentissa mainitun kokouspalkkion lisäksi 50 % sanotun kokouspalkkion määrästä, jokaista kolmen tunnin jälkeen alkavaa tuntia kohden.

Jos toimielin pitää samana kalenterivuorokautena useamman kuin yhden kokouksen, katsotaan ne kokouspalkkiota laskettaessa yhdeksi kokoukseksi, ellei kokousten välinen aika ole yli kaksi tuntia.

#### 4 § Vuosisipalkkiot

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle, kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ja tarkastuslautakunnan jäsenille suoritetaan edellä 2 §:n 1 momentissa määrättyjen kokouspalkkioiden lisäksi palkkiota vuosittain seuraavasti:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	1.500 €
Kaupunginhallituksen puheenjohtaja	1.800 €
Tarkastuslautakunnan jäsenet	260,00 €

Mikäli puheenjohtaja tai tarkastuslautakunnan jäsen on estynyt hoitamaan tehtäviään, lakkaa hänen oikeutensa vuosisipalkkioon, kun este on jatkunut yhdenjaksoisesti kuukauden. Tästä alkaen maksetaan varapuheenjohtajalle tai varajäsenelle kutakin kalenterikuukautta kohden vuosisipalkkion 365:s osa siihen saakka, kunnes puheenjohtaja tai jäsen palaa hoitamaan tehtäviään.

#### 5 § Sihteerin palkkio

Toimielimen sihteerinä toimivalle luottamushenkilölle suoritetaan 2 § 1 momentissa mainittu kokouspalkkio 50 %:lla korotettuna, jollei hän saa tehtävästään vuosi-, kuukausi- tai muuta eri palkkiota.

#### 6 § Katselmus, neuvottelu, toimitus

Katselmuksesta, neuvottelusta tai muusta toimituksesta, johon kaupungin toimielimen jäsen osallistuu toimielimen päätöksen perusteella ja josta laaditaan pöytäkirja tai muistio maksetaan palkkiota 40 euroa.

Yli neljä tuntia kestävään edellä 1 momentissa mainittuun katselmuksen, neuvotteluun tai toimitukseen sovelletaan mitä edellä 3 §:ssä määrätty, kuitenkin enintään kahdeksalta tunnilta.

#### 7 § Kuntayhtymäkokoukset

Kuntayhtymän kokouksiin valittujen luottamushenkilöiden palkkiosta on voimassa mitä edellä 2 §:ssä on määrätty valtuuston ja kaupunginhallituksen jäsenten palkkioista.

#### 8 § Vaalilautakunta ja -toimikunta

Vaalilautakunnan puheenjohtajalle ja jäsenelle sekä vaalitoimikuntaan kuuluvalla maksetaan kultakin vaalitoimituspäivältä ja kotiäänestyspäivältä palkkiota, johon samalla sisältyy korvaus vaalitoimituksen päätyttyä suoritettavasta laskentatyöstä seuraavasti:

Puheenjohtajalle	70,00 €
Jäsenelle	52,00 €

**9 §****Erityistehtävät**

Sellaisista luottamustehtävistä, joita ei ole mainittu tässä säännössä, kaupunginvaltuusto määrää tarvittaessa palkkiot erikseen.

Kaupunginvaltuuston tai kaupunginhallituksen luottamushenkilöille määräämistä erityistehtävästä kaupunginhallituksen harkinnan mukaan voidaan suorittaa palkkiota 40 euroa.

**10 §****Ansionmenetyksen korvaus**

Luottamushenkilölle suoritetaan korvausta säännöllisen työajan ansiomenetyksestä ja luottamustoimen vuoksi aiheutuvista 1 §:ssä tarkoitetuista kustannuksista kultakin alkavalta tunnilta, ei kuitenkaan enemmältä kuin kahdeksalta tunnilta kalenterivuorokaudessa. Tuntikorvauksen enimmäismäärä on 20 euroa.

Saadakseen korvausta työansionmenetyksestä luottamushenkilön tulee esittää työnantajan todistus siitä. Todistuksesta on myös käytävä ilmi, että luottamustoimen hoitamiseen käytetty aika olisi ollut hänen työaikaansa ja että hänelle ei makseta siltä ajalta palkkaa.

Luottamushenkilön, joka tekee ansio- tai muuta työtä olematta työsuhhteessa taikka virka- tai muussa julkisoikeudellisessa toimituksessa, tulee esittää kirjallisesti riittävä selvitys ansionmenetyksestään.

Edellä 2 ja 3 momentissa tarkoitettua todistusta tai selvitystä ei vaadita, jos korvattava määrä on enintään 15 euroa tunnilta. Luottamushenkilön tulee tällöin kuitenkin antaa kirjallinen vakuus ansionmenetyksen ja luottamustoimen vuoksi aiheutuneiden kustannusten määrästä.

Saadakseen korvausta kustannuksista, joista luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä, luottamushenkilön tulee esittää kirjallisesti riittävä selvitys tällaisista kustannuksista. Kustannusten enimmäismäärään noudatetaan mitä edellä 1 momentissa on määrätty.

Harkinnanvaraista ansionmenetyksen korvausta koskevat hakemukset käsittelee kaupunginhallitus.

**11 §****Vaatumuksen esittäminen**

Ansionmenetyksen ja kustannusten korvaamista koskeva vaatimus on esitettävä kuuden kuukauden kuluessa sille henkilölle, jolle voimassa olevien määräysten mukaan laskun hyväksyminen kuuluu.

**12 §**

Tässä säännössä mainitut palkkiot maksetaan neljännesvuosittain.

**13 §**

Luottamushenkilöiden kokousmatkoista ja muista luottamustoimen hoitamisesta tehdyistä matkoista suoritetaan matkakustannusten korvausta, päivärahaa, ateriakorvausta, majoittumiskorvausta, työmatkarahaa ja kurssipäivärahaa soveltuvin osin kunnallisen yleisen virkaehtosopimuksen mukaisesti.

## KAUPUNGIN LUOTTAMUSHENKILÖIDEN PALKKIOSÄÄNNÖN PERUSTELUJA

### 1 §

#### Soveltamisala

Kaupungin luottamushenkilö -käsite on määritelty kuntalain 32 §:ssä. Kaupungin luottamushenkilöitä eivät tässä tarkoituksessa ole mm. kaupunginhallituksen valitsema jäsen kutsuntalautakunnan, maanjakotoimistusten uskottu mies, maa- ja metsätalouden lautamies, poliisipiirin neuvottelukunnan jäsen, verolautakunnan jäsen, työsuojelutoimikunnan jäsen ja työsuojeluvaltuutettu. Myöskään kaupungin edustajat, jotka toimivat yksityisoikeudellisen yhteisön hallintoelimissä eivät ole kaupungin luottamushenkilöitä.

### 2 §

#### Kokouspalkkiot

Kokouspalkkiot koskevat kaupungin toimielimiä. Kokouksella tarkoitetaan kuntalain tai muun lain tai asetuksen säännösten mukaisesti asetun toimielimen sellaista kokousta, joka on laillisesti kokoonkutsuttu ja päätösvaltainen ja josta laaditaan pöytäkirja.

Kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen palkkiokohta on sama. Perusteeksi on katsottu sanottujen toimielinten vastuullisuuden ja työ määrän vastaavuus.

Lautakuntia, tarkastuslautakuntaa lukuunottamatta, johtokuntia ym. toimielimiä koskevat samat määräykset. Tarkastuslautakunnalle on määritelty sekä tarkastuspäivän palkkio että tuntipalkkio.

Lautakunnan jaoston kokouksesta maksetaan sama palkkio kuin asianomaisen lautakunnan kokouksessa.

Toimielimiin saattaa kuulua kaupungin luottamushenkilöiden ohella myös ulkopuolisia edustajia. Esimerkiksi rakennustoimikuntaan saattaa kuulua myös urakoitsijoiden edustajia jäsenenä. Sanotunlainen toimikunta ei ole tässä pykälässä tarkoitettu, vaan kaupungin edustajan on tällöin katsottava kuuluvan toimikuntien säännön 6 §:ssä tarkoitettuna edustajana.

Kaupungin viranomaisen jonkin yhteisen yhtiöjärjestyksen tai sääntöjen nojalla nimeämiä edustajia yhteisön hallintoelimiin tai muihin luottamustoimiin ei myöskään ole pidettävä tässä pykälässä tarkoitettuina kaupungin toimielimen kokouksen osallistujana. Esimerkiksi yhtiö yhtiökokouksen sen hallitukseen valitsema kaupungin edustaja saa palkkion yhtiön toimielinten päätösten mukaisesti.

Puheenjohtajan korotettu kokouspalkkio määräytyy 2 momentin viittauksen mukaan jäsenen peruskokouspalkkiosta.

Puheenjohtajan palkkion suorittamista varapuheenjohtajalle ei pidetä tarkoituksenmukaisena tapauksesta, jolloin varsinainen puheenjohtaja on ollut esteellinen vain yhdessä asiassa.

Pykälän 3 momentti koskee palkkion suorittamista kaupunginhallituksen puheenjohtajalle tai jäsenelle hänen osallistumisestaan kaupunginvaltuuston kokoukseen kuntalain 50 :n mukaisesti. Samoin kaupunginhallituksen puheenjohtajan tai jäsenen osallistuessa muiden hallintoelinten kokouksiin suoritetaan kokouspalkkio samojen perusteiden mukaan.

Työryhmät, koulu yhteistyökokous ja vanhempainkokous eivät ole kunnallislaissa tarkoitettuja toimielimiä ja siksi niitä koskevia määräyksiä ei ole otettu palkkiosääntöön.

### 3 §

#### **Samana päivänä pidetyt kokoukset**

"Sama päivä" on täsmennetty kalenterivuorokaudeksi. Eri kokousten väliseksi ajaksi on määrätty kaksi tuntia ylittävä aika.

### 4 §

#### **Vuosipalkkiot**

Pykälään on otettu kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja tarkastuslautakunnan jäsenten vuosipalkkion määrä. Vuosipalkkiota on katsottava suoritettavan mm. kokouksiin valmistumisesta, asioihin perehtymisestä, asioiden tiedottamisesta, pöytäkirjan allekirjoittamisesta, kaupungin edustamisesta, mahdollisista vastaanottoajoista, jotka puheenjohtajille aiheuttavat enemmän työtä kuin kaupungin vastaavan toimielimen jäsenyys.

### 5 §

#### **Sihteerin palkkio**

Vuosipalkkion rinnalle on otettu mahdollinen kuukausi- tai muu eri palkkio.

### 6 §

#### **Katselmus, neuvottelu, toimitus**

Pykälä koskee toimituksia, joista laaditaan pöytäkirja tai muistio. Edustustehtävistä on määräys 9 §:ssä.

Pykälän 2 momentissa on määräys ajan perusteella maksettavasti palkkion korotuksesta. Tämä saattaa tulla kysymykseen esimerkiksi suoritettaessa arvio satovahinkokorvauksia varten tai katumaksulaissa tarkoitettuja katselmuksia taikka useampia tietoimituksia samana päivänä.

### 7 §

#### **Kuntayhtymäkokoukset**

Jos kaupungin edustaja saa palkkion luottamustehtävänsä hoidosta kuntayhtymältä, hänelle ei makseta palkkiota kaupungin puolesta.

### 8 §

#### **Vaalilautakunta ja -toimikuntajäsenyys eräissä erityislainsäädännön mukaisissa toimielimissä**

Kaupunginvaltuusto ja kaupunginhallitus valitsee eri lakien nojalla jäseniä valtion lautakuntiin ja muihin toimielimiin (mm. maaoikeus, kutsuntalautakunta, verolautakunta, poliisipiirin neuvottelukunta). Vaikka henkilöt näissä toimielimissä eivät ole kunnallisia luottamushenkilöitä, on heitä koskemaan säädetty tai määrätty suurelta osin samat säännökset ja määräykset kuin kunnallisia luottamushenkilöitä. Ao. toimielintä koskevassa laissa (asetuksessa) saattaa olla säädetty heidän palkkionsa ja korvauksensa maksettavaksi kaupungin toimesta. Maksuperusteet voivat kuitenkin poiketa palkkiosäännöstä ja määräytyä ao. valtion viranomaisen määräämien perusteiden mukaan.

Erilaisia julkisoikeudelliset elimet, kuten lääninhallitukset kutsuvat nimettyjä kaupungin luottamushenkilöitä toimikuntiinsa, neuvottelupäiville ym. tilaisuuksiin. Mahdollinen palkkion suorittaminen tulee kyseeseen silloin, jos kaupungin ao. toimielin (hallitus) erikseen hyväksyy luottamushenkilön nimeämisen osallistumaan po. tilaisuuteen. Palkkio voidaan päättää maksaa myös silloin, jos kaupunki itse nimeää tilaisuuteen osallistuvan henkilön. Myös kustannusten korvaus (matkakustannukset, ansionmenetykset) edellyttää kaupungin päätöstä luottamushenkilön toimimisesta kaupungin edustajana. Jos vastaavasti viranhaltija kutsutaan virkansa puolesta po. tilaisuuksiin, ei palkkiosääntöä sovelleta vaan matka- ym. korvaukset määräytyvät virkaehtosopimuksen mukaan.

## 9 §

### Erityistehtävät

Kuntalain 42 §:n 2 momentin mukaan luottamushenkilölle voidaan maksaa erillispalkkiota. Tämän säännön 4 §:ssä mainitun vuosipalkkion on katsottava olevan yleensä myös korvausta puheenjohtajan suorittamista edustustehtävistä eikä sen vuoksi niistä ole tarvetta suorittaa erillistä palkkiota. Mikäli kaupunginvaltuusto tai kaupunginhallitus nimeää luottamushenkilön edustamaan kaupunkia määrättyssä asiassa, esimerkiksi neuvottelussa, josta ei laadita pöytäkirjaa tai muistiota, osallistumaan tiettyä asiaa varten nimettyyn lähetystöön tai muuhun vastaavaan tehtävään, saattaa palkkion suorittaminen olla aiheellista.

Koulutus- ja tiedotustilaisuuksista, edustustehtävistä yleensä, onnittelukäynneistä, tutustumismatkoista tai esimerkiksi ystävyyskaupunkivierailuista ei katsota tarpeelliseksi määrätä suoritettavaksi eri palkkiota. Osallistumisesta edellä mainittuihin tilaisuuksiin on luottamushenkilö kuitenkin oikeutettu saamaan korvauksen ansionmenetyksestä sekä päivärahan jne. jäljempänä 10 §:ssä mainitun mukaisesti.

Mikäli tehtävän laatu, asian valmistelu ja siihen perehtyminen sekä vastuu sitä edellyttävät, voidaan luottamushenkilölle suorittaa palkkiota esimerkiksi määräyksen antaneen toimielimen (kaupunginvaltuuston tai -hallituksen) jäsenille suoritettavan palkkion määräisenä taikka esimerkiksi asiaa käsittelevän muun toimielimen jäsenten palkkioperusteiden mukaisena. Tällöin on määräys siitä otettava palkkiosääntöön.

## 10 §

### Ansionmenetyksen korvaus

Edellytyksenä ansionmenetyksen korvauksen maksamiselle on kaikissa tilanteissa se, että todellista ansionmenetystä on syntynyt (KHO 5.2.1985 taltio 486). Ansionmenetyksen korvauksella korvataan luottamustoimen hoitamisen vuoksi menetettyä tai vähentynyttä ansiota, eikä se ole korvausta menetetyistä työajasta. Jos työtehtävät voidaan säännöllisen työajan ansioiden vähenemättä suorittaa muulloin tai luottamustehtävä on hoidettu esim. vuosiloman tai vapaapäivän aikana, ei ansiomenetyksen korvausta makseta, koska korvattavaa ansionmenetystä ei ole aiheutunut.

Ansionmenetyksen on tullut kohdistua säännölliseen työaikaan. Näin ollen ylitoista, opettajan ylitynpalkkioista ja muista lisäpalkkioista ei korvausta makseta. Yrittäjien, esim. maatalousyrittäjien tai autoilijoiden säännölliseksi työajaksi on katsottava aika, jonka hän tavallisesti käyttää ansiotoimintaan.

Korvaus voi kohdistua vain siihen säännöllisen työajan ansiotuloon, josta luottamushenkilö saa pääasiallisen toimeentulonsa. Luottamushenkilön ammatilla sinänsä ei ole merkitystä. Eläkkeellä olijan, joka vaatii ansionmenetyksen korvausta on selvítettävä, että hän saa edelleenkin työ- tai yrittäjätuloista pääasiallisen toimeentulonsa ja siitä on syntynyt menetystä. Eläkkeen määrän pieneneminen esim. luottamushenkilöpalkkioiden suuruuden vuoksi ei ole johtunut luottamustoimen hoitamisen aikana tapahtuneesta menetyksestä.

Palkkiosääntösuositukseen sisältyy myös aikarajoitus: Ansionmenetyksen korvausta suoritetaan enintään kahdeksalta tunnilta vuorokaudessa. Korvausta määriteltäessä edellä sanotuilla perusteilla luottamustoimen hoitamiseen meneväksi ajaksi luetaan paitsi kokouksiin ja niihin osallistumiseksi tehtyihin matkoihin kuuluva aika mm. se aika, mikä luottamushenkilöltä menee kaupungin edustus- yms. tilaisuuksiin sekä koulutukseen osallistumiseen. Korvattava aika alkaa kulu siitä, kun luottamushenkilö lähtee kotoaan tai työpaikaltaan kokoukseen ja päättyy, kun hän luottamustehtävän hoitamisen jälkeen palaa kotiin tai työpaikalle.